

**DANIŐTAY BAŐKANLIĐINA**  
**ANKARA**  
**YÜRÜTMEYİ DURDURMA TALEPLİDİR**

**DAVACI** \_\_\_\_\_ : Türk İmar-Sen  
Erzurum Mahallesi TalatpaŐa Bulvarı No:160/3 Cebeci/ANKARA  
**VEKİLİ** \_\_\_\_\_ :Av.İlhan KARA  
Erzurum Mahallesi TalatpaŐa Bulvarı No:160  
**DAVALI** \_\_\_\_\_ : Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü-ANKARA

**TEBLİĞ TARİHİ** \_\_\_\_\_ : Müvekkil sendikanın davalı kurumda çalışan personelin; döner sermaye gelirlerinden ödenmek üzere, ek görev ücretinden faydalandırılması talebiyle yapmış olduğu 19.02.2021 Tarihli başvuru yasal süresi içerisinde cevap verilmeyerek ret edilmiştir.

**KONU** \_\_\_\_\_ : Müvekkil sendikanın Tapu Kadastro Genel Müdürlüğü çalışanlarının tamamının döner sermaye gelirlerinden ödenmek üzere; ek görev ücretinden faydalandırılması talebiyle yapmış olduğu 19.02.2021 tarihli başvuruyu cevap vermeyerek zimmen ret eden davalı idare işleminin öncelikli, olarak yürütmesinin ve bilahare iptali talebinden ibarettir.

**AÇIKLAMALAR**

**1-**Türk İmar-Sen Sendikası 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikası Kanununun 19. maddesinin 'f'bendi uyarınca; " Üyelerin idare ile ilgili doğacak ihtilaflarında, ortak hak ve menfaatlerinin izlenmesinde veya hukuki yardım gerekliliğinin ortaya çıkması durumunda üyelerini veya mirasçılarını, her düzeyde ve derecedeki yönetim ve yargı organları önünde temsil etmek veya ettirmek, dava açmak ve bu nedenle açılan davalarda taraf olmak hakkına sahiptir." Ayrıca DanıŐtay İçtihatları BirleŐtirme Kurulu, 18.06.2006 tarihinde Resmî Gazetede yayınlanan 2005/1 E. ve 2006/1 K. Sayılı kararıyla 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu'nun 19'uncu maddesinin (f) bendi uyarınca kamu görevlileri sendikaları ve üst kuruluşlarının üyeleri hakkında tesis edilen bireysel (sübjektif) işlemlere karşı üyelerini temsilen dava açma ve bu nedenle açılan davalarda taraf olma hakkının bulunduğu yönünde hüküm tesis etmiştir.

**2-** Tüm kamuoyunun malumu olduğu üzere; Tapu Kadastro Genel Müdürlüğü Çalışanları pandemi koşullarına rağmen özverili bir şekilde, yoğun olarak görev yapmaktadırlar. Belirtilen görevlerinin yanı sıra 2017/3 sayılı genelge kapsamında yapılan tasnif, ayıklama ve tarama Türkiye Tapu Projesi ve web tapu üzerinden 24 saat esaslı işlem başvuruları projeler, MEGSİS Veri Güncellemesi, Tescil harici yerlerin tescili, 22-a, 2-b ve sayılaŐtırma çalışmaları gibi çalışmalar çalışanlara fazladan iş yükü getirmiŐtir.

**3-** Tapu Kadastro Genel Müdürlüğü personeline ödenecek ek ödemeye dair 25.11.2010 tarihli ve 27781 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 6083 sayılı Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü Personeline Ek Ödeme Yapılması Hakkında kanunun 8. Maddesinin 4. Fıkrasında " **Döner sermaye faaliyetlerine ilişkin hizmetler Genel Müdürlük personeline ek görev olarak yaptırıldığı taktirde, döner sermaye gelirlerinden ödenmek üzere, kendilerine (100-300) rakamlarının memur**

**aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımından elde edilecek tutardan, yaptıkları hizmetin özelliği ve güçlüğüne göre Genel Müdürün onayı ile berilenecek miktarda aylık ek görev ücreti verilebilir.”** Hükmüne yer verilmiştir.

Yine Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü Döner Sermaye İşletmesi Yönetmeliğinin 7. Maddesinin giderler kısmında yer alan (ğ) fıkrasında (6083 sayılı kanun uyarınca ödenen ek görev ücretler) kalemi yer almakta ve anılan ödemenin yapılmasına cevaz vermektedir. Davalı kurum personelinin anılan görevlerde yer almaları nedeniyle; döner sermaye gelirlerinden ödenmek üzere, ek görev ücreti ödenmesi talebiyle davalı kuruma başvurma durumu hasıl olmuş, ilgili başvuru davalı idare tarafından cevap verilmeyerek zımnen ret edilmiştir. Davalı kurumun zımni ret işlemi açıkça hukuka aykırı olup iptali hukuken gereklilik arz etmektedir.

4- Anayasanın 55. Maddesinde;

**Ücret emeğin karşılığıdır.**

**Devlet, çalışanların yaptıkları işe uygun adaletli bir ücret elde etmeleri ve diğer sosyal yardımlardan yararlanmaları için gerekli tedbirleri alır.** Hükmü yer almaktadır.

5-“Anayasa’nın 2. ve 5. maddelerinde belirtilen sosyal hukuk devleti insan hak ve hürriyetlerine saygı gösteren, kişilerin huzur, refah ve mutluluk içinde yaşamalarını güvence altına alan, kişi ile toplum arasında denge kuran, çalışma hayatının kararlılık içinde gelişmesi için sosyal, iktisadi ve malî tedbirler alarak çalışanları koruyan ve insanca yaşamalarını sağlayan, işsizliği önleyen, millî gelirin adaletli dağıtılması için gerekli tedbirleri alan, güçsüzleri güçlüler karşısında koruyan devlettir. Çağdaş devlet anlayışı, sosyal hukuk devletinin tüm kurumlarıyla Anayasa’nın özüne ve ruhuna uygun biçimde kurulmasını ve işlemlerini gerekli kılar. Sosyal hukuk devletinde kişinin korunması, sosyal güvenliğin ve sosyal adaletin sağlanmasıyla olanaklıdır.” (Anayasa Mahkemesinin E: 1988/19, K: 1988/33 ve E: 1999/50, K: 2001/67 sayılı Kararları)Sosyal hukuk devleti ilkesine paralel olarak Anayasa’nın 49. maddesindeki”... **Devlet, çalışanların hayat seviyesini yükseltmek, çalışma hayatını geliştirmek için çalışanları ve işsizleri korumak, çalışmayı desteklemek, işsizliği önlemeye elverişli ekonomik bir ortam yaratmak ve çalışma barışını sağlamak için gerekli tedbirleri alır.”** hükmüyle devlete çalışanların haklarını koruma ve bunun için gerekli önlemleri alma ödevi verilmiştir.

Yine anayasanın 10. maddesinin 1. fıkrasında; **"Herkes ...ayırım gözetilmeksizin kanun önünde eşittir."** hükmüne, 5. fıkrasında ise; **"Devlet organları ve idare makamları bütün işlemlerinde kanun önünde eşitlik ilkesine uygun olarak hareket etmek zorundadırlar."** hükmüne yer verilmiştir.

6-1982 Anayasasının 18. maddesinde; **"Hiç kimse zorla çalıştırılmaz. Angarya yasaktır."**

**"Şekil ve şartları kanunda düzenlenmek üzere hükümlülük veya tutukluluk süreleri içindeki çalıştırmalar; olağanüstü hallerde vatandaşlardan istenecek hizmetler, ülke ihtiyaçlarının zorunlu kıldığı alanlarda öngörülen vatandaşlık ödevi niteliğindeki beden ve fikir çalışmaları, zorla çalışma sayılmaz."** Hükmü yer almaktadır.

7-- Davalı idare işlemi; kazanılmış hakların ihlali anlamını taşımaktadır. Bilindiği üzere; Anayasanın 128. maddesinin 2. bendinde; **"Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir."** hükmüne yer verilmiş, yasal dayanağı olmadan kamu görevlilerinin kazanılmış hak

niteliğindeki ücretlerinin kesintiye uğratılmayacağı vurgulanmıştır. Yine kazanılmış haklara saygı ilkesi hukukun genel ilkeleri ve hukuk devleti kavramı içerisinde yer alır. Bu ilkenin temel amacı ise bireylerin hukuk güvenliğini sağlamaktır. Çeşitli Anayasa Mahkemesi Kararlarında kazanılmış haklara saygı ilkesi aşağıdaki gibi vurgulanmıştır. **“Devlet faaliyetlerinin hukuk kurallarına uygun olması, kazanılmış haklara saygı duyulmasını gerektirir. Ancak, kazanılmış bir haktan söz edilebilmesi için bir hakkın ya da borcun yeni yasadan önce yürürlükte olan kurallara göre bütün sonuçlarıyla fiilen elde edilmiş olması gerekir”** (20.12.1983 E1982/4 K:1983/17 AnMK)

Yukarıda sayılan mevzuatların tümü birlikte değerlendirildiğinde; çalışanın çalışma şartları ile ilgili olarak, çalıştırana karşı korunduğu, asgari çalışma süreleri veya fazla çalışmalar karşısındaki hak ve yükümlüklerinin düzenlendiğini, idareye fazla çalışma karşılığı, çalışanı koruyan herhangi bir yükümlülük getirmeyen çalışmaların zorla çalıştırma niteliğinde olduğu sonucu ortaya çıkmaktadır.

### **YÜRÜTMİYİ DURDURMA TALEBİMİZİN AÇIKLANMASI**

Müvekkil sendikanın binlerce üyesi, pandemi şartlarında yoğun bir şekilde görev yapmaktadır bu görevlerine ek olarak yukarıda sayılan ve kamu hizmetinin bir gereği olarak yapılması zaruri iken ek görevleride büyük bir özveri ile yerine getirmektedirler. Hal böyleyken, hukuka aykırı işlem bakımından telafisi güç zararlara uğrayacakları açıktır. Kanaatimizce; yasanın aramış olduğu iki koşul birlikte gerçekleşmiştir. Yüksek mahkemenizin bu konuda vereceği karar oluşan hukuksal sıkıntıyı ortadan kaldıracaktır.

**NETİCE VE TALEP:** Yukarıda açıklanan ve mahkemenizce de re’sen göz önüne alınacak sebeplerle; Müvekkil sendikanın Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü çalışanlarının tamamının; döner sermaye gelirlerinden ödenmek üzere, ek görev ücretinden faydalandırılması talebiyle yapmış olduğu 19.02.2021 tarihli başvuruyu cevap vermeyerek zimmen ret eden davalı idare işleminin öncelikli olarak yürütmesinin durdurulması ve iptaline, yargılama giderleri ve vekalet ücretinin davalı idareye yükletilmesine karar verilmesini saygıyla arz ve talep ederim.

**Av. İlhan KARA**  
**Davacı Türk İmar-Sen Vekili**

### **EKLER**

- 1-** Davalı İdareye başvuru dilekçesi
- 2-** Döner Sermaye İşletmesi Yönetmeliği
- 3-** Onaylı Vekaletname